

Villes d'agglomération et renforcement des instances supra-locales: enjeux et défis pour la démocratie municipale

Jean-Pierre Collin
INRS-Urbanisation, Culture et Société
Groupe de recherche sur l'innovation municipale
Présentation faite à l'occasion du séminaire "Démocratie et gouvernance", Vision Saguenay 2025, Université du Québec à Chicoutimi, 12 décembre 2003

Les objectifs de la réorganisation municipale au Québec

- **Assurer une répartition plus équitable du fardeau fiscal entre les contribuables**
- **Se doter d'une vision commune du devenir des collectivités**
- **Instaurer des conditions optimales de développement économique**
- **Rendre le secteur municipal plus efficace tout en permettant un allègement du fardeau fiscal**
- **Prendre en considération les objectifs de développement durable et d'aménagement du territoire, notamment pour contrer l'étalement urbain**

La réforme, 1999-2002

- **Axée sur la restructuration des agglomérations**
- **Les moyens**
 - Le regroupement des municipalités locales
 - Le renforcement du palier supra-local
 - Assorti d'un nouveau pacte fiscal
- **Les objectifs**
 - Économies d'échelle
 - Amélioration des services
 - Compétitivité

- **Axée sur la réingénierie des villes d'agglomération**
- **Les moyens**
 - Le retour aux anciennes municipalités locales (dé-fusion)
 - Les plans de réorganisation administrative
- **Les objectifs**
 - L'adhésion
 - L'efficacité
 - L'équité

- **La démocratie municipale n'est pas au rendez-vous**

Les impacts sur la structure du monde municipal

- **Le nombre total des municipalités au Québec a peu changé. Il reste encore 1147 municipalités locales en février 2002**

Il reste 1 147 municipalités
locales couvrant le tiers
de la superficie
du Québec

Une organisation municipale qui demeure fragmentée

- **Répartition des municipalités par tranche de population**

Tranche de population	Nombre de municipalités	Population	
Moins de 2 000 h.	775	653 629	9 %
de 2 000 à 9 999	296	1 171 958	16 %
de 10 000 à 49 999	61	1 281 495	17 %
de 50 000 à 99 999	6	386 333	5 %
100 000 et plus	9	3 859 566	53 %
Total	1 147	7 352 981	100 %

Nombre de municipalités au 18 février 2002. Population en 2002.
Ce tableau exclut les réserves indiennes, les terres de compétence fédérale,
les territoires non organisés ainsi que les terres inuites.

Source : Diapositive tirée de Ministère des
Affaires municipales, *L'organisation municipale
du Québec*, mars 2002, Présentation power point.

Les impacts sur la structure du monde municipal

- **Des modifications plus costaudes au palier supra-local avec la création de deux communautés métropolitaines et une diversification du statut (des catégories) des MRC : rurales, rurales/urbaines, de communauté métropolitaine, villes-MRC.**
- **Possibilité d'élection du préfet au suffrage universel dans les rurales**

L'impact majeur

- **Transformation de l'organisation municipale dans les agglomérations urbaines**
- **Création/Émergence d'un réseau de neuf (9) villes majeures de plus de 100 000 personnes**

9 villes

Les villes de plus de 100 000 personnes

53 % de la population du Québec



60 % des emplois



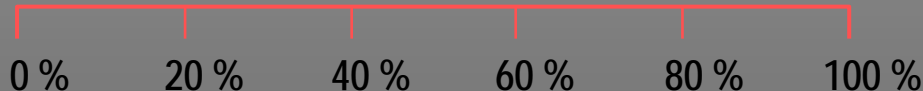
64 % des dépenses municipales



65 % du P.I.B.



72 % des emplois de la nouvelle économie (savoir élevé)



Source : Diapositive tirée de Ministère des Affaires municipales, *L'organisation municipale du Québec*, mars 2002, Présentation power point.

MAIS...

- **Ce réseau ne semble pas vouloir (ou être en mesure) de prendre une place significative...**
- **Pourquoi faire simple, quand on peut faire compliqué?**
 - **Projet de loi 33 sur la Ville de Montréal : les maires d'arrondissements ; l'arrondissement centre-ville**
 - **Projet de loi 9, la marginalisation des élus et le Conseil d'agglomération**
- **Avec en prime, projet de loi 34 et la réforme des CRD et des CLD**

Éléments de base de la démocratie municipale

- **Élection du maire et des conseillers au suffrage universel**
- **La municipalité comme corporation autonome**
- **Élection : tous les quatre ans, à date fixe**
- **En simultané à compter de 6 novembre 2005**
- **Taux de participation : environ 53 %
(moins de 2000 = 62,7%; 2000 à 50000 = 56,2%; plus de 50000 = 48,7%)**
- **Élus municipaux :**
 - Femmes 21,3 %; Hommes 78,7 %

Éléments de base de la démocratie municipale

- **Le régime municipal leur confère une grande autonomie politique, administrative et financière (revenus autonomes à 89 %)**
- **Les partis politiques municipaux**
- **La municipalité = lieu de participation citoyenne**
- **Référendum : emprunt, urbanisme**

Une autre nouveauté = de grandes villes dotées d'arrondissements

- **Créés sur le territoire des nouvelles grandes villes de Montréal, de Québec, de Longueuil, de Lévis, de Saguenay et de Sherbrooke**
- **En vue de préserver les particularités locales, de décider et de gérer localement les services de proximité**

Enjeux et défis pour les nouvelles grandes villes

- **Le nouveau club des neuf villes de 100 000**
 - **Un nouveau joueur dans le paysage politique au Québec**
 - **Une obligation de résultats**
- **Amélioration des mécanismes du parlementarisme municipal (pendant de la bureaucratisation/professionnalisation qui ne manquera pas de se manifester)**
 - **Entre le maire et le Conseil**
 - **Commissions du Conseil et autres mécanismes de consultation publique**
 - **Partis politiques**

Enjeux et défis pour les nouvelles grandes villes

- **Complexification et décantation autour de deux paliers de gestion. La question de la décentralisation... Les arrondissements... Faut-il décentraliser ? La réponse à cette question n'est pas aussi simple**
- **De toute nécessité, augmenter le taux de participation électorale**
- **Renouveler les formes de la participation citoyenne. Notamment suite au projet de loi 34 sur le ministère du Développement économique et régional qui redéfinit l'articulation entre les CRD et CLD, d'une part, les municipalités, d'autre part.**

Enjeux et défis pour les nouvelles grandes villes

- **Mais cette réarticulation se posera aussi dans les domaines du bénévolat, de l'action communautaire, du loisir. D'ailleurs intégration d'un concept de plan de développement économique local, communautaire et social... Aussi, qu'est-ce qu'un service de proximité ? La question de la culture...**
- **La place des femmes dans la vie politique municipale risque d'être mise à mal**