

- POL 3525 -
Pouvoir municipal au Canada
(Automne 2006)

Professeure: Caroline Andrew
Bureau: 1 Stewart, 130
Tél. : 562-5800 poste 2755
Courriel: candrew@uottawa.ca

Lundi 10h00 – 11h30
Mercredi 8h30 – 10h00
JJL 140A

Objectifs du cours :

L'objectif du cours est de sensibiliser les étudiant(e)s au rôle et au fonctionnement du palier municipal au Canada. Nous voulons réfléchir sur le pouvoir réel du gouvernement municipal au Canada. Cette réflexion portera sur le pouvoir des municipalités par rapport aux autres niveaux de gouvernement et par rapport aux auteurs importants de la société civile locale. Nous tenterons de comprendre les facteurs qui influencent l'évolution actuelle du rôle du gouvernement municipal. Le cours vise également à analyser la qualité démocratique du gouvernement municipal. Pour répondre à ces questions il faut regarder l'évolution des institutions municipales, les structures et leur fonctionnement ainsi que les domaines d'activités des municipalités.

Les travaux exigés dans le cours visent à permettre aux étudiant(e)s de développer leurs capacités d'analyse basées sur l'observation directe et de leurs capacités de recherche et de synthèse.

Description du cours :

Étude de gouvernement municipal au Canada. Le cadre institutionnel du gouvernement municipal. Les structures et le fonctionnement du gouvernement municipal. La vie politique au niveau municipal : les acteurs principaux, leurs ressources, les formes de participation.

**- POL 3525 -
Pouvoir municipal au Canada**

Plan du cours

A. Pourquoi étudier la politique municipale ? (1)

1. L'importance des villes au 21^e siècle (2)
 - force économique
 - facteurs politiques – la décentralisation
 - défis sociaux
2. Le potentiel de l'action municipale (3)
 - dimension spatiale
 - participation et démocratie locale

B. Le système municipal

1. Le contexte intergouvernemental (4)
2. Les structures (5)
3. Les acteurs (6)
4. L'évolution historique
 - les débuts et la période de la réforme (7)
 - la régionalisation et les fusions (8)

Lundi le 16 octobre – pas de cours

C. Les politiques publiques

1. Survol des activités municipales (9)
2. Le financement des municipalités (10)
3. Le contexte intergouvernemental
 - les politiques fédérales (11)
 - les politiques provinciales (12)
 - la gouvernance des villes-régions (13)

D. Les défis actuels

1. Le développement économique
 - les technologies de pointe (14)
 - le tourisme (15)
 - la culture (16)
2. La démocratie locale
 - la démocratie de représentation et la démocratie participative (17)
 - l'analyse des élections municipales d'Ottawa (18)
3. La polarisation
 - les sans-abris (19)
 - la sécurité alimentaire (20)
4. La diversité (21)
5. La sécurité (22)
6. L'environnement (23)

Travail pour le cours

A. La répartition de la note est la suivante :

1)	l'observation d'une réunion	15%
2)	l'observation d'un espace public	15%
3)	le travail de recherche	35%
4)	l'examen	35%
		100%

B. L'apprentissage par l'engagement communautaire (www.sass.uottawa.ca/sae/aec/index-f.php)

Dans le cas d'une personne qui choisit ce système, le bénévolat ainsi que la rédaction d'un travail basé sur l'expérience du bénévolat remplace les deux observations ainsi que le travail de recherche. Des informations additionnelles sur l'apprentissage par l'engagement communautaire seront données au début du cours.

L'observation d'une réunion

Chaque personne doit assister à une réunion municipale – soit une réunion d'un conseil municipal, une réunion politique ou une réunion organisée par une municipalité. Chaque personne doit faire un compte rendu de la réunion d'entre 5 à 8 pages en tentant de dégager les thèmes principaux de la réunion et en faisant un lien avec un sujet abordé dans le cours.

L'observation d'un espace public

Chaque personne doit faire l'observation d'un espace public dans une ville et doit décrire le fonctionnement de cet espace dans un travail écrit d'entre 5 à 8 pages. Est-ce qu'il fonctionne bien comme espace public et comme espace inclusif ? Quels sont les facteurs qui influencent ce fonctionnement – les décisions politiques, du marché, de la société civile ?

D'autres informations sur les travaux d'observation seront données dans le cours. Une des observations est due pour mercredi, le 4 octobre et l'autre pour mercredi le 1 novembre.

Le travail de recherche

Le travail de recherche doit porter soit sur l'analyse d'une décision municipale, soit sur l'analyse d'une politique publique municipale et/ou urbaine. Le sujet doit être approuvé par la professeure (une description sommaire du sujet – d'environ une page - doit être soumise pour approbation) au plus tard le 2 octobre. Le travail doit comporter des références à des textes de nature scientifique, en plus des sources empiriques. Le travail doit être remis au dernier cours (lundi le 4 décembre) et le travail doit être d'environ 15-25 pages.

L'examen

L'examen se fera dans la période d'examen. Il vise à évaluer la capacité de synthèse de l'étudiant(e).

Plagiat – Pour plus d'information – voir www.uottawa.ca/plagiat.pdf. Des documents explicatifs vont être distribués en classe.

POL 3525
Pouvoir municipal au Canada

Références (surtout des sources récentes)

Caroline Andrew (2004), Nos diverses cités, Numéro 1. Ottawa : Metropolis.

Caroline Andrew (200-2001), “The Shame of (Ignoring) the Cities”, Revue d'études canadiennes, 35-4, 100-110.

Urban Affairs: Back on the Policy Agenda, publié sous la direction de Caroline Andrew, Katherine Graham, Susan Phillips, Montreal: McGill-Queens University Press, 2002.

Caroline Andrew et Beth Moore Milroy (1998), Life Spaces: Gender, Household Employment. Vancouver: UBC Press.

Herman Bakvis et Luc Juillet (2004), Le défi de l'horizontalité, Ottawa : École de la fonction publique du Canada.

Neil Bradford (2005), Place-based Public Policy : Towards a New Urban and Community Agenda for Canada. Research Report F/51 Family Network . Ottawa: Canadian Policy Research Networks/ Réseaux canadiens de recherche en politiques publiques (www.cprn.org)

Trudi Bunting and Pierre Filion (2000), Canadian Cities in Transition, Don Mills: Oxford (deuxième édition).

Jean-Pierre Collin et Jacques Léveillé (2003), L'organisation municipale au Canada, Villes Régions Monde (www.vrm.ca).

Colton, Timothy J. (1980), Big Daddy: Frederick G. Gardiner and the Building of Metropolitan Toronto. Toronto: University of Toronto Press.

Michèle Dagenais (2000), Des pouvoirs et des hommes: l'Administration municipale de Montréal, 1900-1950. Montréal : l'Institut d'administration publique du Canada et McGill-Queen's.

Michèle Dagenais, Irène Mauer et Pierre-Yves Saunier (2003), Municipal Services and Employees in the Modern City. Burlington : Ashgate.

Edmund P. Fowler et David Siegel (2002), Urban Policy Issues: Canadian Perspectives, Toronto: Oxford (deuxième édition).

J.S. Frideres (2006), Nos diverses cités. Numéro 2. Ottawa : Metropolis.

Frances Frisken (1994), La métropole canadienne en mutation : questions de politique urbaine. Toronto : Institut urbain du Canada (aussi disponible en anglais : The Changing Canadian Metropolis: A Public Policy Perspective).

Frances Frisken et M. Wallace (2003), « Governing the multicultural city-region », Administration publique du Canada, 46-2, 153-177.

Annick Germain et Damaris Rose (2000), Montreal : A Quest for a Metropolis. West Sussex: John Wiley.

Meric Gertler (2006), Imagine a Toronto... Strategies for a Creative City. Toronto: The Creative Cities Leadership Team (<http://www.imagineatoronto.ca/>)

Gestion (2003), La fusion des administrations municipales, 28-3.

Infrastructure et collectivités Canada. Comité consultatif externe sur les villes et les collectivités (Président : Mike Harcourt) (2006) Pour en finir avec l'incertitude et favoriser la résilience des collectivités. Ottawa : Infrastructure et collectivités.

Jane Jacobs (1961), The Death and Life of Great American Cities, New York: Vintage Books.

Marc V. Levine (1997), La reconquête de Montréal, Montréal : VLB Éditeur.

Paul-André Linteau (1981), Maisonneuve, Montréal : Boréal Express.

Warren Magnusson (2005), « Protecting the Right of Local Self-Government », Revue canadienne de science politique , 38-4, pp. 897-922.

Warren Magnusson (1996), The Search for Political Space: Globalization, Social Movements and the Urban Political Experience. Toronto: University of Toronto Press.

Mary Louise McAllister (2004), Governing Ourselves ? The Politics of Canadian Communities, Vancouver: UBC Press.

Organisation et Territoires (2002), volume 11, numéro 3. La réforme de l'organisation du secteur municipal au Québec.

Gilles Paquet (2002), "Federal-Provincial-Municipal Fiscal Imbalance", The CRIC Papers, 7 : Sharing the Wealth: Choices for the Federation.

Mario Polèse and Richard Stren (2000), The Social Sustainability of Cities. Toronto: University of Toronto Press.

Politique et Sociétés (2006), "La ville: laboratoire des enjeux démocratiques contemporains », 25-1.

Revue canadienne de recherche urbaine (2003), « Montréal : tableaux d'une métropole moyenne », 12-1.

Revue canadienne des sciences régionales (1999), « Une analyse comparée de développement à Montréal et à Toronto », XXII-1/2.

Revue fiscale canadienne (2002), "Municipal Finance and Governance Reform Symposium", volume 50, numéros 2 et 3.

Andrew Sancton (2000), La frénésie des fusions, Montréal : McGill-Queens.

Judy Sgro (2002), Rapport final du Groupe de travail du Premier ministre sur les questions urbaines : La stratégie urbaine du Canada : un cadre d'action.
(www.liberal.parl.gc.ca/urb/home_f.htm)

Studies in Political Economy (2006), « Cities and the New Urban Agenda », 77.

C. Richard Tindal et S.N. Tindal (2000), Local Government in Canada, Toronto: Nelson (5ième édition).

Karin Treff et David Perry (2001), Finances of the Nation 2001, Toronto: l'Association C canadienne d'études fiscales.

Ville d'Ottawa (2006), Clarifier nos objectifs, Rapport annuel de 2005 de la Ville d'Ottawa.